

PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. ÁREA REQUISITANTE

1.1. A área requisitante responsável pela presente demanda é a Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases – MG, em conjunto com a Secretaria de Desenvolvimento Social da Prefeitura Municipal de Cataguases – MG.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

2.1. A Prefeitura Municipal de Cataguases – MG tem a responsabilidade de garantir o atendimento adequado às demandas judiciais relacionadas ao fornecimento de fraldas descartáveis pela Secretaria Municipal de Saúde, bem como suprir a demanda contínua de beneficiários atendidos pela Secretaria de Desenvolvimento Social.

2.2. Considerando a necessidade de assegurar o fornecimento regular e eficiente desse insumo essencial, a presente contratação visa estabelecer a solução mais viável técnica e economicamente para sua aquisição, garantindo dignidade às pessoas atendidas, bem como o cumprimento de determinações judiciais e políticas públicas assistenciais.

3. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

3.1. A Administração Pública está em processo de adequação à nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021), que alterou significativamente o regime jurídico das contratações públicas. O Plano Anual de Contratações (PCA) está em fase de elaboração para posterior publicação.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. A aquisição de fraldas descartáveis deve atender aos seguintes requisitos:

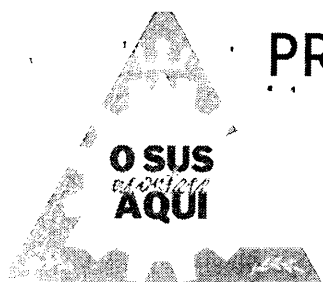
a) Conformidade com a Legislação: As fraldas devem estar em conformidade com as normas técnicas e sanitárias vigentes.

b) Qualidade e Segurança: Os produtos devem ser hipoalérgicos.

c) Variedade de Tamanhos: A contratação deve contemplar fraldas em diferentes tamanhos (infantil e adulto), de acordo com as especificações de cada secretaria.

d) Prazo de Entrega: As fraldas deverão ser entregues no prazo máximo de 15 (quinze) dias corridos, contados a partir da data de recebimento da solicitação de fornecimento, de forma única ou parcelada conforme a necessidade das unidades solicitantes.

e) Embalagem e Armazenamento: Os produtos devem ser entregues devidamente embalados, em perfeitas condições de armazenamento, com prazos de validade adequados e respeitando as normas sanitárias vigentes.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

f) Desconto sobre o Preço de Mercado: A contratação será realizada com base no menor preço por item, garantindo economicidade e transparência no processo licitatório.

g) Qualificação Técnica: Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado. Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial do fornecedor.

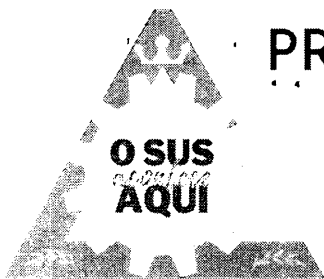
OBS: Produto isento de registro na ANVISA conforme a resolução da diretoria colegiada – RDC N 640, de 24 de março de 2022.

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO

5.1. A estimativa das quantidades a serem contratadas será definida com base nas demandas apresentadas pelas Secretarias envolvidas e nas projeções de atendimento para os próximos 12 meses, levando em consideração as ordens judiciais existentes e a demanda social contínua.

5.2. A estimativa segue conforme tabela abaixo:

Item	Descrição	Und	Qtd mínimo	Qtd	Código
1.	Fralda Descartável Adulto: Tamanho: EG - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Extra Grande, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado.	Und	01	2.200	616014
2.	Fralda Descartável Adulto: Tamanho: G - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Grande, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado.	Und	01	4.000	616018
3.	Fralda Descartável Adulto: Tamanho: M - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Médio, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado.	Und	01	4 000	616017
4.	Fralda Infantil: Tamanho: G - Tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: G; Peso suportado em KG (aproximado): 9 a 13; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas.	Und	01	17.200	616023
5.	Fralda Infantil: Tamanho: M - Tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna Tamanho: M; peso suportado em KG (aproximado): 6 a 10; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas.	Und	01	23 200	616022
6.	Fralda Infantil: Tamanho: P - Tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna Tamanho: P - Peso suportado em KG (aproximado): 5 a 8; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas.	Und	01	20.200	616021



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

7.	Fralda Infantil: Tamanho: XG - Tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: XG; Peso suportado em KG (aproximado): 11 a 15; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas.	Und	01	18.400	616024
8.	Fralda Infantil: Tamanho: XXG - Tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: XXG; Peso suportado em KG (aproximado): 14 a 18; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas.	Und	01	17.800	616010

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

6.1. Foram vislumbradas três hipóteses para aquisição das fraldas descartáveis:

a) SOLUÇÃO 1: Aquisição direta por meio de compras emergenciais.

b) SOLUÇÃO 2: Utilização de contratos vigentes de registro de preços de outros entes públicos.

c) SOLUÇÃO 3: Realização de processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, com registro de preços baseado no menor preço por item.

6.2. A solução 1 foi descartada por não garantir economicidade e apresentar riscos de desabastecimento.

6.3. A solução 2 também se mostrou inviável, pois os contratos existentes não abrangem a totalidade dos itens e tamanhos necessários.

6.4. Portanto, a solução 3 foi considerada a mais vantajosa, garantindo ampla concorrência, economicidade e melhor atendimento às necessidades do município.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1. Com base em pesquisas de mercado e no histórico de consumo das Secretarias, estima-se que o valor total da contratação será de R\$ 242.692,00 (Duzentos e quarenta e dois mil, seiscentos e noventa e dois reais) para um período de 12 meses, podendo haver ajustes conforme as demandas reais.

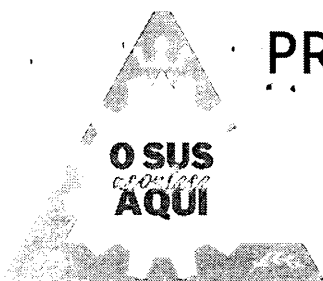
8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1. A presente solução tem como objetivo garantir a aquisição regular e eficiente de fraldas descartáveis, atendendo tanto à população vulnerável assistida pela Secretaria de Desenvolvimento Social quanto às demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde.

8.2. A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico, com registro de preços e adjudicação por menor preço por item.

8.3. A solução propiciará transparência, competitividade, eficiência e economicidade.

8.4. Com isso, busca-se atender com dignidade e responsabilidade os públicos assistidos pelas políticas públicas municipais.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

9.1. O parcelamento da solução é considerado viável e vantajoso, não comprometendo a economia de escala e permitindo ampla participação de fornecedores, o que contribui para a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

9.2. Justifica-se o parcelamento pela divisibilidade do objeto e a variedade de tamanhos e tipos de fraldas necessárias.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. A presente contratação visa garantir os seguintes resultados:

a) Atendimento efetivo das demandas sociais e judiciais relacionadas ao fornecimento de fraldas descartáveis.

b) Economicidade: Obtenção dos produtos com o melhor custo-benefício, por meio de processo licitatório transparente.

c) Continuidade dos serviços públicos: Evitar interrupções no fornecimento, assegurando o bem-estar da população atendida.

d) Qualidade e segurança: A aquisição de fraldas deve atender rigorosamente às normas sanitárias e de qualidade, garantindo conforto, segurança e bem-estar aos usuários. É essencial que os produtos estejam dentro do prazo de validade, sejam fabricados com materiais hipoalérgicos, embalados de forma adequada e armazenados em condições que preservem sua integridade, assegurando a conformidade com as exigências legais e a proteção à saúde dos usuários.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

11.1. Para a realização da contratação, serão adotadas as seguintes providências:

a) Elaboração do Edital: Com especificações técnicas das fraldas descartáveis e em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

b) Divulgação e Transparência: Ampliação da publicidade do processo licitatório.

c) Avaliação das Propostas: Com base no menor preço por item.

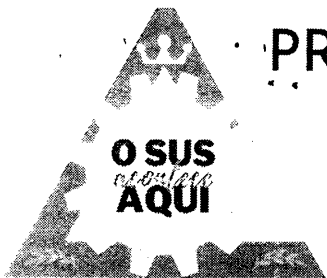
d) Assinatura da Ata de Registro de Preços: Com os fornecedores vencedores.

e) Monitoramento e Fiscalização: Garantia da qualidade dos itens entregues e cumprimento dos prazos.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes diretas. Trata-se de aquisição autônoma para atendimento das demandas específicas da Secretaria de Desenvolvimento Social e da Secretaria Municipal de Saúde.

12.2. Dessa forma, a contratação poderá ser realizada de forma independente, com maior agilidade e eficácia.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

13. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. Embora a aquisição em si não gere impactos ambientais diretos relevantes, será exigido dos fornecedores o cumprimento de práticas sustentáveis, incluindo o descarte adequado de embalagens e a utilização de transporte em conformidade com a legislação ambiental.

14. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

14.1. A contratação está alinhada com o planejamento estratégico da Prefeitura de Cataguases, uma vez que atende às necessidades das Secretarias de Saúde e Desenvolvimento Social, promovendo o bem-estar da população assistida.

14.2. A proposta reforça o compromisso da Administração com a responsabilidade social, a eficiência na gestão pública e o uso racional dos recursos.

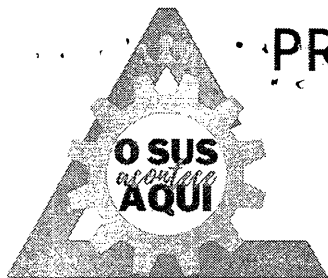
15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

15.1. A Prefeitura Municipal de Cataguases, por meio das Secretarias de Saúde e Desenvolvimento Social, declara a viabilidade da contratação de fraldas descartáveis por meio de Pregão Eletrônico, com registro de preços, assegurando o atendimento eficiente às demandas assistenciais e judiciais.

16. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES POR SECRETARIA

16.1. Com base nos Documentos de Formalização de Demanda (DFD) de cada Secretaria, seguem os quantitativos por área requisitante:

Área Requisitante	Fralda Descartável Adulto Tam. EG	Fralda Descartável Adulto Tam. G	Fralda Descartável Adulto Tam. M	Fralda Descartável Infantil Tam. G	Fralda Descartável Infantil Tam. M	Fralda Descartável Infantil Tam. P	Fralda Descartável Infantil Tam. XG	Fralda Descartável Infantil Tam. XXG
Fundo Municipal de Assistência Social (02007)				15.000	21.000	18.000	16.200	15.600
Fundo Municipal de Saúde (02008)	2.200	4.000	4.000	2.200	2.200	2.200	2.200	2.200
TOTAL	2.200	4.000	4.000	17.200	23.200	20.200	18.400	17.800



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

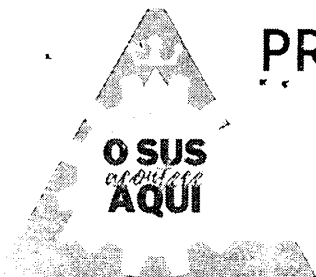
Diretoria Administrativa

17. RESPONSÁVEIS:

Lucas Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)

Natália da Silva Gonçalves Samel
(Farmacêutica Municipal)
(Elaboração do ETP)

Vinicius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

ANEXO I – MAPA DE RISCO

1. DADOS DO PROCESSO:

OBJETO: Aquisição de fraldas descartáveis, para atender às demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde e às demandas da Secretaria de Desenvolvimento Social de Cataguases – MG.

MODALIDADE: Processo de Licitação (Lei 14.133/2021), do tipo pregão, para registro de preços, menor preço por item.

2. FASE DE ANÁLISE: PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO.

3. RISCOS REFERENTES À FASE DE PLANEJAMENTO:

RISCO 01:	
PLANEJAMENTO DEFICIENTE	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	MODERADO - 3
DANOS:	Possíveis prejuízos causados pela falta de planejamento ou planejamento equivocado tais como: estimativa abaixo ou acima da real necessidade.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Revisão de todo o processo de planejamento com ênfase nos quantitativos.

RISCO 02:	
ESPECIFICAÇÕES DO PRODUTO	
PROBABILIDADE:	POSSÍVEL – 3
IMPACTO:	MODERADO – 3
DANOS:	Aquisição dos itens com baixa qualidade, bem como fora das especificações contidas no termo de referência/edital.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Realização da correta fiscalização do contrato atentando-se às especificações ofertadas no certame, no momento da entrega do objeto.

RISCO 03:	
INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA	
PROBABILIDADE:	BAIXA – 2
IMPACTO:	GRANDE – 4
DANOS:	A não aquisição dos itens pode gerar em prejuízos para a continuidade de ações e serviços de saúde.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Reprogramação do Planejamento Financeiro.

PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

O SUS
AQUI

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

RISCO 04:

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO/ATA.

PROBABILIDADE:

BAIXA – 2

IMPACTO:

GRANDE – 4

DANOS:

Prejuízo no atendimento às necessidades da contratante.

AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):

Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.

AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:

Desclassificação da empresa e convocação do segundo colocado.

ESCALA DE NÍVEL DE RISCO

NÍVEIS

PONTUAÇÃO

RC - RISCO CRÍTICO

$\geq 15 \leq 25$ (maior igual a quinze e menor igual a 25)

RA - RISCO ALTO

$\geq 8 \leq 12$ (maior igual a 8 e menor igual a 12)

RM- RISCO MODERADO

$\geq 4 \leq 6$ (maior igual a 4 e menor igual a 6)

RP - RISCO PEQUENO

$\geq 1 \leq 3$ (maior igual a 1 e menor igual a 3).

Nº	Nível de Risco	Descrição do Risco	Ação	Etapa da Contratação/Responsável
RISCO 01	RISCO MODERADO	Planejamento Deficiente	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.	Planejamento Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação.
RISCO 02	RISCO ALTO	Especificações Do Produto	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.	Planejamento e Compras Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação e setor de compras responsável pela revisão dos documentos.
RISCO 03	RISCO ALTO	Indisponibilidade Financeira	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.	Planejamento Secretaria e setores solicitantes responsáveis pelo controle de suas despesas.
RISCO 04	RISCO ALTO	Contratação De Empresa Sem Capacidade Técnica Para O Cumprimento Do Contrato/Ata.	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.	Licitação Comissão de licitação e fiscal do contrato.

Luís Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)

Natália da Silva Gonçalves Samel
(Elaboração do Mapa de Risco)

Vinícius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde