



Prefeitura de Cataguases

Secretaria de Fazenda

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO DE EDITAL

REQUERENTE: WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA

PROCESSO LICITATÓRIO Nº 079/2025

PREGÃO ELETRÔNICO N.º 043/2025

REGISTRO DE PREÇOS Nº 041/2025

OBJETO: Registrar preços para futura e eventual contratação de empresa especializada em Locação de concentradores de oxigênio e fornecimento de oxigênio medicinal com finalidade de atender os pacientes em tratamento de “oxigenoterapia domiciliar” em atendimento às demandas da Secretaria Municipal de Saúde da Prefeitura de Cataguases-MG.

Aos 24 (vinte e quatro) dias do mês de maio de 2025, às 21h45min, foi recebida via e-mail uma peça impugnatória do processo em epígrafe, sob a qual passo a me posicionar nos seguintes termos:

DA TEMPESTIVIDADE

Conforme estipulada na **CLÁUSULA 18, subitens 18.1 e 18.3** – “18.1 Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da [Lei nº 14.133, de 2021](#), devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame” e “18.3 A impugnação e o pedido de esclarecimento poderão ser realizados por meio de endereço eletrônico: pregaocataguases@gmail.com” *dirigidas ao Agende de Contratação/Pregoeiro(a), que deverá decidir sobre a petição no prazo de 24 (vinte e quatro) horas, auxiliado pela Procuradoria Jurídica Municipal.*” **(GRIFO NOSSO)**

Cabe portanto, analisar, preliminarmente, se foram cumpridos os requisitos de admissibilidade exigidos para tanto, de acordo com o que preceitua o ato convocatório.

O prazo para a impugnação é de até três dias úteis antes da data fixada para abertura da sessão pública. Conforme o ensinamento do mestre Jorge Ulisses Jacoby Fernandes¹:

“A contagem do prazo para impugnação se faz com a observância da regra geral do art. 164 da Lei nº 14.133/21, tendo por termo inicial a data estabelecida para o da apresentação da proposta”²

E exemplifica:

“O dia 19 foi fixado para a realização da sessão e na forma da contagem geral dos prazos, não se computa o dia do início, O primeiro dia na contagem regressiva é o dia 18; o segundo , o dia

¹ In Sistema de Registro de Preços e Pregão Presencial e Eletrônico, Editora Fórum, 2ª edição, 2007, págs. 609/611

² Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 | pregaocataguases@gmail.com



Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

17. Portanto, até o dia 16, último minuto do encerramento do expediente no órgão, poderá o licitante e qualquer cidadão impugnar o edital ou requerer esclarecimentos.”

DO MÉRITO DA IMPUGNAÇÃO

O Impugnante como escopo fundamental de suas alegações alegam:

- **RESTRIÇÃO DO CARÁTER COMPETITIVO DA LICITAÇÃO NOS ITENS 01 E 02 (NÍVEL DE RUÍDO E PRESSÃO DE SAÍDA)**
- **EXIGÊNCIA DE UM CONSELHO PROFISIONAL COMPETENTE**
- **EXIGÊNCIA PARA QUE A EMPRESA MANTENHA FILIAL EM DETERMINADO RAIO DE DISTÂNCIA**
- **FLEXIBILIZAÇÃO DA CAPACIDADE EXIGIDA PARA OS CILINDROS NOS ITENS 3, 4, 5**
- **ESCLARECIMENTO DO QUANTITATIVO DE PACIENTE QUE FAZ USO DE CADA ITEM CONTEMPLADO**
- **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DAS AFE'S EXIGIDAS NO EDITAL**
- **AUSÊNCIA DE EXIGÊNCIA DE COMPROVAÇÃO DE REGISTRO NO CONSELHO REGIONAL DE FARMÁCIA (CRF)**

DA ANÁLISE

Ocorre que, a Secretaria de Saúde informou a este setor através do Ofício SMS/DIRA-COMPRAS 003/2025 a resposta aos esclarecimentos e questionamentos da requerente e as devidas alterações no edital, conforme descrito abaixo:

1) RESPOSTA A IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO PREGÃO ELETRÔNICO N.º 79/2025 – PROCESSO LICITATÓRIO N.º. 043/2025

OBJETO: Registrar preços para futura e eventual contratação de empresa especializada em Locação de concentradores de oxigênio e fornecimento de oxigênio medicinal com finalidade de atender os pacientes em tratamento de “oxigenoterapia domiciliar” em atendimento às demandas da Secretaria Municipal de Saúde da Prefeitura de Cataguases-MG.

RESPOSTA DA SECRETARIA DE SAÚDE

“..A Administração acata **parcialmente** a impugnação quanto às especificações técnicas dos concentradores de oxigênio, atualizando a descrição do item 1 e 2, **em especial no que se refere aos parâmetros de nível de ruído e pressão de saída**, conforme padrões técnicos mais recentes e adequados à prestação do serviço. As novas especificações seguem abaixo:

CONCENTRADOR DE OXIGÊNIO 5LPM

- Voltagem: 127V;



Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

- Fluxo ajustável: de 0,5 a 5 LPM (litros por minuto);
- Nível de ruído máximo: 52 dB;
- Concentração de oxigênio: 87% a 96%;
- Pressão de saída: 5,5 a 5,8 PSI;
- Acessórios obrigatórios: umidificador e cateter nasal;
- Manutenção preventiva a cada 6 meses com relatório técnico contendo dados de manutenção, troca de filtro, nível de pressão, concentração e fluxo, entregue ao setor responsável;
- Atendimento técnico emergencial em até 24 horas quando solicitado.

CONCENTRADOR DE OXIGÊNIO 10LPM

- Voltagem: 127V;
- Fluxo ajustável: de 1,0 a 10 LPM;
- Nível de ruído máximo: 70 dB;
- Concentração de oxigênio: 87% a 96%;
- Pressão de saída: 5,5 a 8,9 PSI;
- Acessórios obrigatórios: umidificador e cateter nasal;
- Manutenção preventiva a cada 6 meses com relatório técnico contendo dados de manutenção, troca de filtro, nível de pressão, concentração e fluxo, entregue ao setor responsável;
- Atendimento técnico emergencial em até 24 horas quando solicitado.

Por outro lado, as demais solicitações constantes na impugnação não foram acatadas, conforme fundamentação a seguir:

1. Flexibilização da capacidade do cilindro de backup — Não acatada

A exigência relativa à capacidade mínima dos cilindros de backup se justifica pela necessidade de assegurar o atendimento contínuo e seguro aos pacientes, inclusive em situações emergenciais ou de falha dos equipamentos concentradores.

Trata-se de uma medida preventiva, que visa garantir reserva de volume suficiente de oxigênio medicinal até que eventuais falhas sejam sanadas, resguardando a vida, segurança e integridade dos usuários do serviço público de saúde. Portanto, a exigência será mantida nos termos inicialmente definidos no edital.

2. Flexibilização da frequência da manutenção preventiva — Não acatada

No tocante à sugestão de alteração da periodicidade da manutenção preventiva, a Administração esclarece que tal exigência decorre de prerrogativa técnica e legal do setor público, que visa à garantia da qualidade na prestação dos serviços de saúde, sobretudo em contratos que envolvem locação de equipamentos médicos.

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 | pregaocataguases@gmail.com



Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

Reforça-se que a manutenção preventiva periódica é indispensável para a funcionalidade contínua dos concentradores de oxigênio, evitando falhas que possam comprometer o atendimento ao público.

Tal exigência está em consonância com os dispositivos da **Constituição Federal de 1988**, especialmente o art. 196:

"A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação." (BRASIL, 1988)

Além disso, encontra respaldo na **Lei Federal nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos)**, em especial no art. 40, que trata da necessidade de planejamento adequado das contratações públicas:

"Art. 40. O planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o seguinte: [...] §1º O termo de referência deverá conter os elementos previstos no inciso XXIII do caput do art. 6º desta Lei, além das seguintes informações: [...] III - especificação da garantia exigida e das condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso." (BRASIL, 2021)

Assim, para garantir a efetividade dos serviços prestados, a Administração manterá a exigência de manutenção preventiva semestral com apresentação de relatório técnico, como previsto originalmente.

III. Exigência de inscrição em conselho profissional competente:

A Administração acolhe integralmente a solicitação referente à exigência de inscrição em conselho profissional competente, reconhecendo a necessidade de maior clareza quanto à forma de comprovação da responsabilidade técnica no fornecimento dos produtos.

Assim, o edital será alterado para prever que as licitantes poderão indicar profissional devidamente inscrito no Conselho Regional de Farmácia (CRF) ou no Conselho Regional de Química (CRQ), conforme a natureza da atividade desenvolvida, para fins de comprovação da responsabilidade técnica, atendendo aos requisitos legais e regulatórios vigentes.

IV. Exigência de ponto de apoio/sede em raio de até 100 km do Município de Cataguases/MG:

Exigência de ponto de apoio/sede em raio de até 100 km do município de Cataguases-MG

A Administração mantém a exigência de que os licitantes possuam sede, filial, ponto de apoio ou estrutura física instalada no Município de Cataguases-MG ou em um raio máximo de 100 km. Tal exigência é plenamente justificada pela natureza do objeto contratual, que trata do fornecimento e



Prefeitura de Cataguases

Secretaria de Fazenda

manutenção de equipamentos de oxigenoterapia domiciliar a pacientes em condições clínicas críticas e dependentes de suporte contínuo de oxigênio.

O risco de interrupção no fornecimento representa ameaça direta à vida dos pacientes atendidos, sendo, portanto, imperativo que a contratada tenha logística e estrutura compatíveis com a necessidade de resposta imediata, inclusive para substituição de equipamentos ou reabastecimento emergencial.

Fundamentação legal e jurisprudência:

- Art. 5º da Lei nº 14.133/2021: Princípios da eficiência, planejamento e interesse público;
- Entendimento consolidado pelo Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCE-MG), como demonstrado nos processos nº 1.153.236, 1.098.589 e 932.347, nos quais foi reconhecida a validade da limitação geográfica quando esta se mostra imprescindível para garantir a continuidade e qualidade do serviço contratado.

Portanto, fica mantida a exigência.

V. Exigência relativa à capacidade dos cilindros de oxigênio:

Os tamanhos de cilindros especificados nos itens 03, 04 e 05 correspondem ao padrão já adotado pelo município para o atendimento adequado dos pacientes em diferentes situações clínicas. A utilização de cilindros com capacidade inferior pode comprometer a eficiência do atendimento, além de demandar recargas mais frequentes, o que resultaria em maior custo operacional e logística mais complexa, configurando desvantagem econômica para a administração pública. Dessa forma, a sugestão de flexibilização não será acatada, permanecendo inalteradas as especificações originais constantes no edital.

VI. Quantitativo de paciente

O quantitativo médio mensal de pacientes atualmente atendidos com os itens contemplados no edital:

- Locação de concentrador de oxigênio 5 lpm + cilindro de backup: 79 pacientes;
- Concentrador de oxigênio 10 lpm + cilindro de backup: 17 pacientes;
- Oxigênio puro medicinal (m³): média mensal de consumo estimada em aproximadamente 1.500 m³
- Oxigênio puro medicinal para fins de transporte, cilindro de 4 m³: 2 unidades
- Oxigênio puro medicinal para fins de transporte, cilindro de 1m³ : 2 unidades

Esclarecemos, contudo, que esses quantitativos não são fixos, podendo sofrer variações conforme a demanda, com aumento ou redução no número de pacientes atendidos, de acordo com a evolução dos casos clínicos, novas admissões no programa e altas médicas.

Diante do exposto, a Administração acata parcialmente a impugnação, solicitando o provimento das alterações necessárias ao Edital, sem prejuízo das exigências consideradas

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 | pregaocataguases@gmail.com



Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

essenciais à adequada execução do objeto contratual, em conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021 e com a jurisprudência pertinente do TCE-MG.

3. DA DECISÃO:

Ante as considerações apresentadas, analisando as razões da impugnante, manifesto pelo conhecimento da impugnação, tendo em vista a sua tempestividade, para, no mérito, dar-lhe provimento.

O processo encontra-se suspenso e o edital será retificado e estará disponível no site www.cataguases.mg.gov.br, podendo também ser solicitado por email pregaocataguases@gmail.com.

A presente decisão será comunicada ao impugnante e disponibilizada no site www.cataguases.mg.gov.br.

Cataguases, 09 de julho de 2025.

Janete Aparecida Garcia

Agente de Contratação/Pregoeira do Município de Cataguases