



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. O item solicitado neste documento são imprescindíveis para a execução dos eventos realizados pela Secretaria de Cultura e Turismo, considerando que esta realiza e promove diversos eventos com grande concentração de público, como "Estação da Folia", "Festival Conversa de Botequim", "Aniversário da Cidade", "Natal Iluminado" e outros eventos que compõem o calendário desta SECULT, razão pela qual torna-se necessária a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de segurança desarmada, na finalidade de que seja mantido o padrão de segurança oferecido em todos os eventos da Prefeitura Municipal de Cataguases, os quais ao longos dos últimos anos já são elogiados pelos munícipes.

1.2. Além disso, é importante destacar a necessidade de garantir a máxima proteção da população local, a proteção à vida, à segurança pública e também ao patrimônio público.

1.3. Portanto, com o objetivo de manter uma estrutura de qualidade e excelência nos eventos realizados pela Secretaria de Cultura e Turismo, faz-se imprescindível a contratação de segurança desarmada, de acordo com as especificações descritas mais adiante.

1.4. Por fim, informamos que encontra-se vigente a Ata de Registro de Preços nº 222/2024, porém, diante do esgotamento do quantitativo solicitado, bem como da vedação aos acréscimos quantitativos em atas de registro de preços, torna-se necessária a realização de novo certame, cujos quantitativos a serem estimados neste estudo técnico preliminar atendam a Secretaria de Cultura Turismo pelos próximos 12 (doze) meses, prorrogáveis por igual período.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

2.1. A Administração Pública está em processo de adequação à Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei Federal nº 14.133/21) que alterou o regime jurídico das contratações públicas, portanto o PCA ainda está em fase de elaboração para posterior publicação.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

3.1 O valor estimado da presente contratação é de **R\$ 1.225.000,00 (um milhão, duzentos e vinte e cinco mil reais)**, conforme pesquisa de preços em anexo a este estudo técnico preliminar, a qual foi realizada de acordo com o art. 23, §1º, inciso IV da Lei Federal nº 14.133/21.

3.2. Assim, após a Secretaria de Cultura de Turismo analisar as possibilidades de contratação conforme o rol disposto na Nova Lei de Licitações e Contratos, vislumbra-se que a alternativa



mais vantajosa e viável para a solução é a contratação na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, através do procedimento auxiliar SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, previsto no art. 78, inciso IV da Lei Federal nº 14.133/21, cujo critério de julgamento deverá ser o menor preço.

3.3. Ao realizar uma licitação, a Administração Pública busca garantir que:

3.3.1. Todos os interessados em prestar serviço e que se enquadrem nos requisitos exigidos tenham a oportunidade de participar do certame;

3.3.2. A seleção do fornecedor seja feita de forma objetiva e transparente, com base em critérios pré-estabelecidos;

3.3.3. A escolha da proposta proposta mais vantajosa para a Administração Pública, levando em consideração o preço, a qualidade e demais critérios.

3.4. A alternativa se mostra viável ainda, visto que a Secretaria de Cultura não possui:

a) Servidores contratados em seu quadro de funcionários para atender as demandas necessárias para composição do planejamento/execução dos eventos e atividades culturais municipais, sendo a solução a contratação de uma empresa especializada em segurança privada.

b) Credenciamento na Polícia Federal, obrigatório para execução do referido serviço a ser prestado.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. DA HABILITAÇÃO JURÍDICA, FISCAL, SOCIAL, TRABALHISTA E ECONÔMICO FINANCEIRA.

4.1.1. Os documentos necessários para habilitação da CONTRATADA se encontrarão descritos em tópico específico contido no edital.

4.2. QUALIFICAÇÃO TÉCNICA

4.2.1. Além da documentação exigida para fins de habilitação jurídica, fiscal, social e trabalhista e econômico-financeira, a licitante deverá apresentar pelo menos 01 (um) Atestado de Qualificação Técnica, podendo ser expedido por órgão público federal, estadual ou municipal ou, ainda, por empresas públicas ou privadas, em nome da empresa licitante, comprovando que a mesma já executou, de forma satisfatória, o fornecimento do objeto deste.

4.2.2. Também será exigido que a licitante apresente:

- a) Registro da atividade Polícia Federal (Portaria DPF nº 3.223, de 10/12/2012); e
- b) Declaração da Delegacia de Eventos e Proteção ao Turismo.



4.2.3. Todos os documentos referentes à qualificação técnica deverão ser apresentados no certame.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

5.1 O quantitativo abaixo previsto levou em consideração o calendário de eventos da Secretaria de Cultura e Turismo no presente ano, bem como tendo em vista a possibilidade de prorrogação da Ata a ser celebrada por igual período, totalizando 24 (vinte e quatro) meses:

Item	Descrição	Unidade	Quantidade	Código comprasnet
01	Prestação de serviço de segurança desarmada para controle de acesso, revistas pessoais e segurança preventiva, a fim de garantir a integridade física das pessoas e a preservação do patrimônio nos locais onde forem realizados os eventos. Diária de 12 horas.	Diária	2.500	23957

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

6.1. Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 1.225.000,00 (um milhão, duzentos e vinte e cinco mil reais)**, conforme pesquisa de preços realizada com fulcro no art. 23, §1º, inciso IV da Lei Federal nº 14.133/21.

6.1.1. Ressalta-se que o valor estimado da contratação levou em consideração o quantitativo a ser adquirido pela Secretaria de Cultura e Turismo nos próximos 2 (dois) anos, considerando o calendário de eventos e a estimativa de público dos mesmos, bem como a previsão legal de prorrogação do Ata de Registro de Preços por igual período. Além disso, o Sistema de Registro de Preços não obriga a Administração Pública a contratar os itens registrados, o que garante autonomia para melhor adequação na contenção dos gastos públicos.

6.2. No preço proposto já estão incluídos todos os custos necessários para o cumprimento do objeto da licitação, bem como todos os impostos, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais, taxas, fretes, seguros e quaisquer outros que incidam ou venham a incidir sobre o objeto licitado.

6.3. Vejam, assim, o mapa analítico abaixo:



COTAÇÃO DE PREÇOS - SERVIÇO DE SEGURANÇA DESARMADA					
ITEM	Descrição do item	UND	Qtd.	Valor médio	Valor global estimado
01	Prestação de serviço de segurança desarmada para controle de acesso, revistas pessoais e segurança preventiva, a fim de garantir a integridade física das pessoas e a preservação do patrimônio nos locais onde forem realizados os eventos. Diária de 12 horas.	Diária	2.500	R\$ 490,00	R\$ 1.225.000,00

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. A solução para que sejam atendidas as necessidades da Secretaria de Cultura e Turismo, sendo a mais vantajosa e viável, é a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de segurança desarmada, na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, através do procedimento auxiliar SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS, previsto no art. 78, inciso IV da Lei Federal nº 14.133/21, cujo critério de julgamento deverá ser o menor preço.

7.2. A contratação dar-se-á de acordo com a necessidade da Secretaria de Cultura e Turismo, através do fiscal designado, que emitirá autorização de fornecimento conforme a demanda.

7.3. Todos os elementos elencados possibilitam que a contratação produza os efeitos pretendidos, de forma satisfatória para a Administração.

7.4. A escolha pelo Sistema de Registro de Preços dar-se-á em virtude da possibilidade de contratação de quantidades conforme as demandas durante o período de vigência da Ata, pois que o SRP também é um instrumento eficaz de controle de gastos, uma vez que a Administração não está obrigada a contratar os itens registrados, o que lhe garante autonomia para melhor adequação na contenção de gastos. Soma-se a isto a possibilidade de prorrogação da respectiva Ata, por igual período, o que garante maior eficiência e reduz gastos com nova contratação.



8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

8.1. Trata-se de contratação através de item único, não se aplicando o parcelamento da solução.

8.2. Já a prestação do objeto se dará de forma fracionada, sendo solicitado previamente pela contratante mediante envio da respectiva autorização de fornecimento.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

9.1. Os resultados pretendidos com a presente contratação são:

9.1.1. Garantia de proteção e segurança à população e ao patrimônio público

- Objetivo: Assegurar a proteção de pessoas, bens e instalações contra ameaças, como furtos, vandalismo, invasões e outras atividades criminosas.
- Resultado esperado: Redução significativa de incidentes de segurança, proporcionando um ambiente mais seguro para todos.

9.1.2. Prevenção de incidentes

- Objetivo: Implementar medidas preventivas para reduzir a probabilidade de ocorrência de incidentes de segurança.
- Resultado esperado: Diminuição na frequência de incidentes de segurança, aumentando a sensação de segurança para a população.

9.1.3. Conformidade com normas e regulamentos

- Objetivo: Garantir que todas as operações de segurança estejam em conformidade com as leis e regulamentações vigentes.
- Resultado esperado: Evitar penalidades legais e assegurar que a organização esteja operando dentro das normas de segurança estabelecidas.

9.1.4. Aumento da confiança e satisfação da população

- Objetivo: Melhorar a confiança e a satisfação da população através da percepção de um ambiente seguro.
- Resultado esperado: Maior segurança e satisfação da população, bem como uma reputação positiva da organização.

9.1.5. Redução de perdas e danos

- Objetivo: Minimizar perdas financeiras e danos físicos resultantes de atividades criminosas ou acidentes.
- Resultado esperado: Economia de recursos financeiros através da prevenção de furtos, vandalismos e outros danos.

10. PROVIDÊNCIAS AO CONTRATO

10.1. A Secretaria de Cultura e Turismo deverá assegurar a disponibilidade financeira de recursos para custear as despesas desta contratação.

10.2. A Secretaria de Cultura e Turismo deverá assegurar-se de que a pesquisa de preços realizada tenha ocorrido com empresas que prestam o serviço em questão.



10.3. A Secretaria de Cultura e Turismo deverá certificar-se de que ambas as partes estão de acordo com o estabelecido nas cláusulas do contrato que respaldam a contratação.

10.4. A Secretaria de Cultura e Turismo deverá nomear servidor responsável para realizar a fiscalização da contratação.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

11.1. Não se aplica.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

12.1. Para a execução do objeto da contratação não foram identificados impactos ambientais significativos. Ressalta-se que para toda atividade a ser executada deverão ser adotadas boas práticas de sustentabilidade ambiental e conscientização como otimização de recursos, de redução de desperdícios e de redução da poluição.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO


13.1. O presente estudo levantou os elementos essenciais que irão compor o Termo de Referência e demonstrou ser viável a contratação de empresa especializada em segurança desarmada, na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, através do procedimento REGISTRO DE PREÇOS, cujo critério de julgamento deverá ser o menor preço, cabendo ressaltar que os riscos envolvidos são administráveis e os custos previstos são compatíveis e se caracterizam pela economicidade.

13.2 Para custear tal contratação serão utilizados recursos disponibilizados através da seguinte dotação orçamentária:

- Ficha 670 - Outros Serviços Pessoa Jurídica
- Classificador: 3.3.90.39.00.00.00.00 - OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS PESSOA 1.500.000.0000.000 - RECURSOS NÃO VINCULADOS DE IMPOSTOS

14. DA ELABORAÇÃO DO ETP

14.1. Declara-se, para os devidos fins, que a Secretaria de Cultura e Turismo é responsável pela cotação e pela escolha da programação musical, além de toda redação contida neste Estudo Técnico Preliminar, no Termo de Referência, cotações e documentos apresentados.


TÁBATHA MOREIRA GRÔPO
COTAÇÕES, ELABORAÇÃO ETP E TR

Tábattha Moreira Grôpo
COORDENADORA DE APOIO II
MATRÍCULA: 505613


ROSANGELA MOREIRA LIMA COSTA
SECRETÁRIA DE CULTURA E TURISMO

Rosângela Moreira Lima Costa
SECRETARIA DE CULTURA E
TURISMO DE CATAGUASES
MATRÍCULA: 505566



ANEXO I - MAPA DE RISCO

1. **Objeto:** Trata-se de abertura de processo licitatório para contratação de empresa especializada para prestação de serviços de segurança desarmada, em atendimento às demandas da Secretaria de Cultura e Turismo.
2. **Modalidade:** Pregão Eletrônico, através do procedimento auxiliar Sistema de Registro de Preços.
3. **Fase de análise:** planejamento da contratação.
4. **Riscos referentes à fase de planejamento:**

RISCO 01	
PLANEJAMENTO DEFICIENTE	
PROBABILIDADE	BAIXA - 2
IMPACTO	MODERADO 3
DANOS	Possíveis prejuízos causados pela falta de planejamento ou planejamento equivocado tais como: estimativa abaixo ou acima da real necessidade.
AÇÃO(ÕES) PREVENTIVA(S):	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades da Secretaria de Cultura e Turismo ao longo do presente ano, considerando a possibilidade de prorrogação por igual período da ata de registro de preços a ser celebrada.
AÇÃO(ÕES) DE CONTINGÊNCIA	Revisão de todo o processo de planejamento.

RISCO 02	
ENTREGA DO OBJETO FORA DO PADRÃO SOLICITADO OU COM ATRASO	
PROBABILIDADE	POSSÍVEL - 3
IMPACTO	GRANDE - 4



DANOS	Possível atraso ou o não cumprimento do objeto deste processo, pode acarretar o cancelamento do evento, causando transtornos e prejuízo ao erário público.
AÇÃO(ÕES) PREVENTIVA(S)	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação da realização do serviço a ser oferecido e observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.
AÇÃO(ÕES) DE CONTINGÊNCIA	Apresentação de atestado de capacidade técnica de acordo com o objeto que se pretende contratar, realização de diligências pelo setor competente na condução do certame.

RISCO 03	
INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA	
PROBABILIDADE	BAIXA - 2
IMPACTO	GRANDE - 4
DANOS	A não contratação do serviço prejudica a execução dos eventos, diante da obrigatoriedade do mesmo para realização de eventos públicos.
AÇÃO(ÕES) PREVENTIVA(S)	Planejamento financeiro executado, com a certeza da disponibilidade de recursos para realizar esse tipo de contratação.
AÇÃO(ÕES) DE CONTINGÊNCIA	Reprogramação do Planejamento Financeiro.

RISCO 04	
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO	
PROBABILIDADE	BAIXA - 2



IMPACTO	GRANDE - 4
DANOS	Perigo à vida e ao patrimônio público.
AÇÃO(ÕES) PREVENTIVA(S)	Avaliação da capacidade técnica da empresa durante a análise documental da mesma, pelo setor competente pela condução do certame. Realização de todas as diligências necessárias para comprovação da capacidade técnica do licitante.
AÇÃO(ÕES) DE CONTINGÊNCIA	Desclassificação da empresa e convocação do segundo colocado.

ESCALA DE NÍVEL DE RISCO	
NÍVEIS	PONTUAÇÃO
RC - RISCO CRÍTICO	$\geq 15 \leq 25$ (maior igual a quinze e menor igual a 25).
RA - RISCO ALTO	$\geq 8 \leq 12$ (maior igual a 8 e menor igual a 12).
RM - RISCO MODERADO	$\geq 4 \leq 6$ (maior igual a 4 e menor igual a 6).
RP - RISCO PEQUENO	$\geq 1 \leq 3$ (maior igual a 1 e menor igual a 3).

Nº	NÍVEL DO RISCO	DESCRIÇÃO DO RISCO	AÇÃO	ETAPA DA CONTRATAÇÃO / RESPONSÁVEL
1	Moderado	Planejamento deficiente	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades da Secretaria de Cultura e Turismo ao longo do presente ano, considerando a possibilidade de prorrogação por igual período da ata de registro de preços a ser celebrada.	Secretaria de Cultura e Turismo



2	Alto	Entrega do objeto fora do padrão solicitado ou com atraso	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação da realização do serviço a ser oferecido e observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.	Secretaria de Cultura e Turismo
3	Alto	Indisponibilidade financeira	Planejamento financeiro executado, com a certeza da disponibilidade de recursos para realizar esse tipo de contratação.	Secretaria de Cultura e Turismo e Secretaria de Fazenda
4	Alto	Contratação de empresa sem capacidade técnica para o cumprimento do contrato	Avaliação da capacidade técnica da empresa durante a análise documental da mesma, pelo setor competente pela condução do certame. Realização de todas as diligências necessárias para comprovação da capacidade técnica do licitante.	Setor de Licitações

TÁBATHA MOREIRA GRÔPO
COTAÇÕES, ELABORAÇÃO ETP E TR

Tábatha Moreira Grôpo
COORDENADORA DE APOIO II
MATRÍCULA: 505613

ROSÂNGELA MOREIRA LIMA COSTA
SECRETÁRIA DE CULTURA E TURISMO

Rosângela Moreira Lima Costa
SECRETARIA DE CULTURA E
TURISMO DE CATAGUASES
MATRÍCULA: 505565