

PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

Estudo Técnico Preliminar

Objeto do Processo

O objeto deste processo consiste na aquisição de fraldas descartáveis, para atender às demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases - MG. O objeto deste Estudo se enquadra na classificação de compra, tendo em vista seu caráter de aquisição remunerada de bens para fornecimento de uma só vez ou parceladamente, considerada imediata aquela com prazo de entrega de até 30 (trinta) dias da ordem de fornecimento, nos termos do art. 6º, inciso X, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Descrição da Necessidade

A Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases - MG enfrenta a necessidade urgente de adquirir fraldas descartáveis, visando atender adequadamente às demandas judiciais que determinam a provisão desses itens essenciais. A demanda por fraldas descartáveis é crescente e precisa ser suprida de maneira contínua para garantir a saúde e o bem-estar dos beneficiários do SUS. A contratação através de um processo licitatório, na modalidade de pregão eletrônico, permitirá não apenas a obtenção dos melhores preços, mas também assegurar a transparência e a legalidade do processo, conforme os requisitos estabelecidos pela Lei 14.133/2021. Dessa forma, o registro de preços se apresenta como uma estratégia eficaz para atender às necessidades contínuas da Secretaria, proporcionando maior agilidade e eficiência na aquisição desses insumos críticos, fundamentais para o cumprimento das determinações judiciais e para a manutenção da qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população.

Área Requisitante

A área requisitante responsável pela presente demanda é a Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases - MG.

Descrição dos Requisitos da Contratação

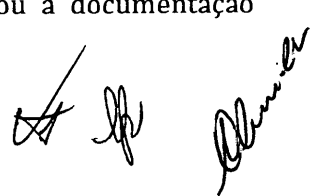
A quantidade a ser adquirida deverá ser suficiente para suprir as necessidades previstas

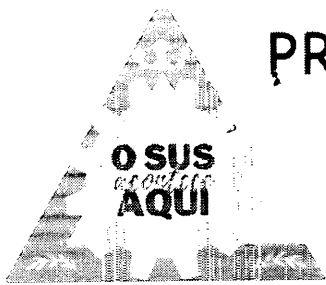
PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

das Secretarias Municipais de Saúde e Desenvolvimento Social, durante o período contratual, proporcionando regularidade no abastecimento e evitando rupturas de estoque que comprometam a continuidade dos serviços públicos. O licitante vencedor deverá entregar os produtos, após solicitação expressa do município, no prazo de 15 (quinze) dias, durante a vigência da Ata. Caso a quantidade total dos produtos cotados não seja a solicitada pelo CONTRATANTE até o final da vigência da Ata, torna-se automaticamente extinta as obrigações de ambas as partes, sendo pagos somente os produtos solicitados e efetivamente entregues, cancelando-se os respectivos saldos, não gerando direito à indenização. Os produtos deverão ser entregues no Almoxarifado da Secretaria Municipal de Saúde da Prefeitura de Cataguases - MG, localizado na Rua José Gustavo Cohen, nº 70, Bairro Vila Tereza, CEP 36772-014. Além da entrega, o licitante vencedor deverá descarregar e armazenar os produtos em local indicado, comprometendo-se, ainda, integralmente, com eventuais danos causados a este. No tocante às obrigações do contratante, este deverá efetuar o pagamento relativo ao objeto contratado efetivamente realizado, de acordo com as cláusulas da respectiva ATA ou outros instrumentos hábeis. Proporcionar a Contratada todos os meios necessários para a fiel execução do objeto da presente contratação, nos termos do correspondente instrumento de ajuste. Notificar a Contratada sobre qualquer irregularidade encontrada quanto à qualidade dos produtos, exercendo a mais ampla e completa fiscalização, o que não exime o Contratado de suas responsabilidades pactuadas e preceitos legais. No que diz respeito às obrigações da contratada esta deverá responsabilizar-se por todos os ônus e obrigações concernentes à legislação fiscal, civil, tributária e trabalhista, bem como por todas as despesas e compromissos assumidos, a qualquer título, perante seus fornecedores ou terceiros em razão da execução do objeto contratado. Substituir, arcando com as despesas decorrentes, os produtos que apresentarem defeitos, alterações, imperfeições ou quaisquer irregularidades discrepantes às exigências do instrumento de ajuste pactuado, ainda que constatados somente após o recebimento ou pagamento. Não transferir a outrem, no todo ou em parte, o objeto da contratação, salvo mediante prévia e expressa autorização do Contratante. Manter, durante a vigência da Ata ou outros instrumentos hábeis, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas no respectivo processo licitatório, conforme o caso, apresentando ao Contratante os documentos necessários, sempre que solicitado. Emitir Nota Fiscal correspondente à sede ou filial da empresa que efetivamente participou do certame e consequentemente apresentou a documentação





PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

exigida na fase de habilitação. Executar todas as obrigações assumidas sempre com observância a melhor técnica vigente, enquadrando-se, rigorosamente, dentro dos preceitos legais, normas e especificações técnicas correspondentes. No âmbito dos prazos e da vigência, destaca-se que o prazo para entrega dos itens será de 15 (quinze) dias, a partir do momento da emissão da Ordem de Fornecimento. O pagamento será realizado mediante processo regular e em observância às normas e procedimentos adotados e em até 30 (trinta) dias, conforme fornecimento e apresentação da nota fiscal, devidamente atestada pelo setor competente.

Qualificação Técnica

Comprovação de aptidão para o fornecimento de bens similares de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto, ou com o item pertinente, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado. Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial do fornecedor.

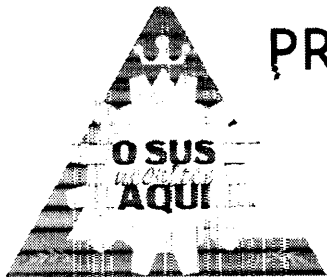
OBS: Produto isento de registro na ANVISA conforme a resolução da diretoria colegiada – RDC N 640, de 24 de março de 2022.

Levantamento de Mercado

Foi realizada uma pesquisa abrangente de mercado, incluindo consulta a licitações similares realizadas por outros órgãos públicos. Constatou-se uma média de valor global de R\$ 303.742,00 (trezentos e três mil, setecentos e quarenta e dois reais), de acordo com a cotação em anexo.

Descrição da Solução Como um Todo

A solução proposta para a aquisição de fraldas descartáveis visa atender de forma eficaz e ágil às demandas emergenciais da Secretaria Municipal de Saúde e da Secretaria de Desenvolvimento Social de Cataguases. Considerando a crescente necessidade de suprir as necessidades básicas de uma parcela da população que enfrenta situações vulneráveis, as fraldas descartáveis se tornam essenciais para garantir dignidade e conforto. Este processo de licitação, realizado na modalidade eletrônica e do tipo pregão, permitirá o registro de



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

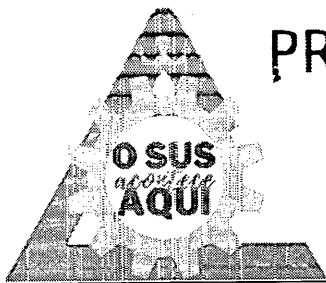
Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

preços, facilitando a gestão e a flexibilidade nas compras, assegurando que possamos responder rapidamente a situações que exigem intervenção imediata. A escolha por esse tipo de contratação é estratégica, pois possibilita não apenas a obtenção dos produtos necessários, mas também a melhor utilização dos recursos públicos, respeitando o princípio da economicidade. Além disso, a aquisição de fraldas descartáveis terá um impacto significativo na qualidade de vida dos beneficiários, refletindo diretamente nas políticas públicas voltadas à saúde e ao bem-estar social. Dessa forma, estamos comprometidos em garantir que as ações da Secretaria Municipal de Saúde sejam pautadas pela humanização e pelo respeito às necessidades da população, contribuindo para um atendimento mais justo e igualitário.

Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Ao estudar a estimativa das quantidades a serem contratadas, identificou-se que a Secretaria de Desenvolvimento Social de Cataguases – MG também necessitaria de o item constante no presente processo, visando suprir suas demandas. Buscando a otimização dos recursos públicos e a eficiência administrativa, foi acordado que o quantitativo de fraldas descartáveis solicitado pela Secretaria de Desenvolvimento Social também será incluído neste processo. A junção das demandas das duas Secretarias justifica-se, pois, ao reunir as aquisições de fraldas descartáveis em um só certame, garante-se uma maior economia de escala, podendo-se negociar melhores condições comerciais, tais como preços mais vantajosos e prazos de entrega mais adequados. Ademais, a realização de um único processo licitatório reduz os custos administrativos e operacionais envolvidos na condução de múltiplos procedimentos de compra, como a elaboração de editais, acompanhamento das fases de licitação, e a fiscalização das Atas. Isso resulta em uma gestão pública mais eficiente, além de otimizar o tempo dos servidores envolvidos. A unificação das demandas também contribui para a padronização dos produtos adquiridos, assegurando que todos os beneficiários, tanto da saúde quanto do desenvolvimento social, tenham acesso a fraldas descartáveis de mesma qualidade e características, garantindo, assim, a equidade no atendimento. A estimativa das quantidades a serem contratadas são detalhadas conforme tabela abaixo:

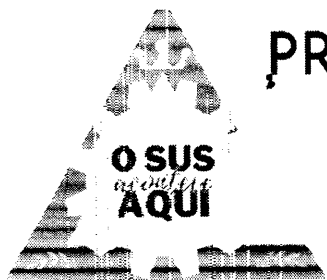


PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

Item	Descrição	Marcas para Referência	Und	Qtd mínimo	Qtd	Código
1.	Fralda Descartável Adulto: Tam EG - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Médio, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado	Não se aplica	Und	100	3.600	616014
2.	Fralda Descartável Adulto: Tam G - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Médio, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado	Não se aplica	Und	100	2.200	616018
3.	Fralda Descartável Adulto: Tam M - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Médio, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado	Não se aplica	Und	100	4.000	616017
4.	Fralda Descartável Adulto: Tam P - Fralda descartável - Fralda Descartável Tipo Formato: Anatômico, Tamanho: Médio, Características Adicionais: Flocos De Gel, Abas Antivazamento, Faixa Ajustável, Tipo Adesivo Fixação: Fitas Adesivas Multiajustáveis, Tipo Usuário: Adulto, Uso: Algodão Não Desfaça Quando Molhado	Não se aplica	Und	100	2.200	616137
5.	Fralda Infantil: tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: G; Peso suportado em KG (aproximado): 9 a 13; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas	Não se aplica	Und	100	17.200	616138
6.	Fralda Infantil: tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna Tamanho: M; peso suportado em KG (aproximado): 6 a 10; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas	Não se aplica	Und	100	23.200	616022



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

7.	Fralda Infantil: tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna Tamanho: P - Peso suportado em KG (aproximado): 5 a 8; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas	Não se aplica	Und	100	18.000	616021
8.	Fralda Infantil: tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: XG; Peso suportado em KG (aproximado): 11 a 15; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas	Não se aplica	Und	100	18.400	616024
9.	Fralda Infantil: tipo descartável, hipoalergênica com camadas ultra absorventes e barreiras antivazamento anatômicas e reforçadas. Deve possuir canais permitindo a circulação de ar no interior da fralda. Indicação: diurna e noturna; Tamanho: XXG; Peso suportado em KG (aproximado): 14 a 18; Fechamento: Ajuste cômodo e flexível / Fitas adesivas ajustáveis; Horas de Proteção: Até 12 horas	Não se aplica	Und	100	17.800	616025

Estimativa Do Valor Da Contratação

Com base nos orçamentos obtidos durante o levantamento de mercado, estima-se que o valor total da contratação seja de R\$ 303.742,00 (trezentos e três mil, setecentos e quarenta e dois reais).

Justificativa para o Parcelamento ou Não da Solução

O parcelamento da solução é justificado pela especificidade dos itens a serem adquiridos, que atendem a diferentes demandas judiciais. Ao realizar o parcelamento, é possível obter melhores condições de compra, uma vez que diferentes fornecedores podem se especializar em determinados produtos, resultando em preços mais competitivos e na aquisição de itens com maior qualidade.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes associadas a esta aquisição. A compra de fraldas descartáveis visa atender às demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde de Cataguases - MG e às demandas da Secretaria de Desenvolvimento Social, sendo uma ação isolada e independente.

Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

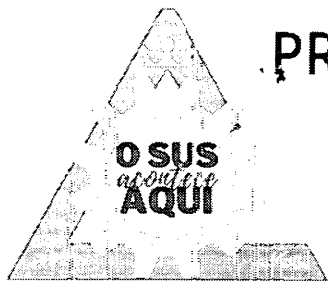
A contratação proposta está em total alinhamento com o planejamento estratégico das Secretarias, que visa garantir a continuidade e a qualidade dos serviços de saúde e sociais prestados à população. A aquisição de fraldas descartáveis, por meio de um processo licitatório, assegura que os recursos públicos sejam utilizados de maneira eficiente.

Resultados Pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação são garantir o fornecimento contínuo e adequado de fraldas descartáveis para atender às demandas judiciais e sociais. Busca-se obter produtos de qualidade, com o menor preço possível, respeitando os princípios da economicidade e da eficiência na gestão dos recursos públicos.

Providências a serem adotadas

Será elaborado o termo de referência que descreverá com precisão as condições e os critérios exigidos para a aquisição dos itens. A contratação será realizada através de um processo de licitação na forma eletrônica, do tipo pregão, para registro de preços, com o objetivo de obter a proposta mais vantajosa para o município. O pregão eletrônico permitirá uma ampla competição entre fornecedores e assegurará a transparência e a economicidade do processo. Após a definição dos termos da licitação, será publicado o edital contendo todas as informações necessárias para a participação dos interessados, bem como os critérios de julgamento e as exigências de habilitação. Será promovida a divulgação adequada do edital para garantir a ampla participação de empresas. O processo de seleção, será realizada uma análise das propostas recebidas, verificando a conformidade com as exigências técnicas e a capacidade de atendimento dos fornecedores. Após a contratação, será implementado um acompanhamento contínuo, incluindo a fiscalização do cumprimento das condições contratuais e a avaliação da qualidade do produto oferecido. O acompanhamento e a análise das propostas serão realizados com rigor, assegurando que a contratação se dê de forma



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

eficiente e em conformidade com a legislação vigente. Será promovida uma comunicação constante com os setores impactados, para garantir que todas as informações necessárias sejam compartilhadas, facilitando o entendimento do processo e a implementação das ações previstas. Essa abordagem integrada visa não apenas a satisfação das necessidades imediatas, mas também a construção de uma relação de confiança com os fornecedores, refletindo o compromisso da gestão pública com a qualidade dos serviços prestados à comunidade.


Possíveis Impactos Ambientais

Os possíveis impactos ambientais relacionados à aquisição de fraldas descartáveis incluem a geração de resíduos sólidos. Para mitigar esses impactos, é importante realizar o descarte adequado e apropriado de todos os materiais e embalagens.

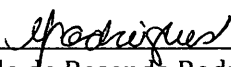
Declaração de Viabilidade

A contratação para a solução em questão é plenamente viável, tanto do ponto de vista técnico quanto econômico. A Secretarias envolvidas possuem a capacidade necessária para conduzir o processo de licitação, elaborar as especificações dos produtos e gerenciar a aquisição de forma eficiente. O uso da modalidade pregão eletrônico com registro de preços permite garantir a obtenção dos melhores preços e condições, respeitando os princípios da economicidade e transparência previstos pela Lei 14.133/2021.

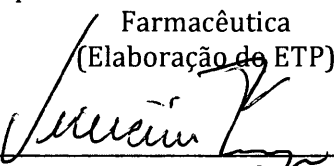
Responsáveis:



Lucas Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)



Lais Aparecida de Resende Rodrigues Beto
Farmacêutica
(Elaboração de ETP)



Vinicius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

ANEXO I - MAPA DE RISCO

1. DADOS DO PROCESSO:

OBJETO: Aquisição de fraldas descartáveis, para atender às demandas judiciais da Secretaria Municipal de Saúde e às demandas da Secretaria de Desenvolvimento Social de Cataguases - MG.

MODALIDADE: Processo de Licitação (Lei 14.133/2021), do tipo pregão, para registro de preços, menor preço por item, na forma eletrônica.

2. FASE DE ANÁLISE:

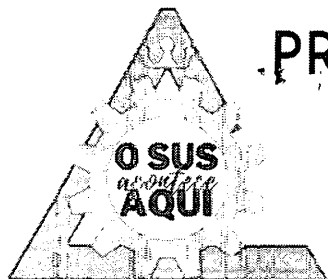
PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO.

3. RISCOS REFERENTES À FASE DE PLANEJAMENTO:

RISCO 01:	
PLANEJAMENTO DEFICIENTE	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	MODERADO - 3
DANOS:	Possíveis prejuízos causados pela falta de planejamento ou planejamento equivocado tais como: estimativa abaixo ou acima da real necessidade.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA (S):	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do órgão.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Revisão de todo o processo de planejamento com ênfase nos quantitativos.

RISCO 02:	
ESPECIFICAÇÕES DO PRODUTO	
PROBABILIDADE:	POSSÍVEL - 3
IMPACTO:	MODERADO - 3
DANOS:	Aquisição do serviço com baixa qualidade, bem como fora das especificações contidas no termo de referência/edital.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.

[Handwritten signatures]



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:

Realização da correta fiscalização do contrato atentando-se às especificações ofertadas no certame, no momento da entrega do objeto.

RISCO 03:	
INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	GRANDE - 4
DANOS:	A não aquisição dos serviços pode gerar em prejuízos para a continuidade de ações e serviços de saúde.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Reprogramação do Planejamento Financeiro.

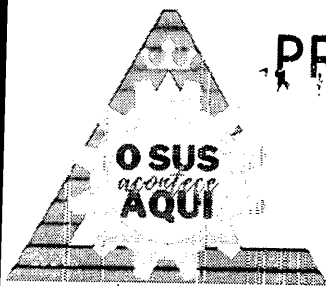
RISCO 04:	
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO/ATA.	
PROBABILIDADE:	BAIXA - 2
IMPACTO:	GRANDE - 4
DANOS:	Prejuízo no atendimento às necessidades da contratante.
AÇÃO (ÕES) PREVENTIVA(S):	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.
AÇÃO (ÕES) DE CONTIGÊNCIA:	Desclassificação da empresa e convocação do segundo colocado.

ESCALA DE NÍVEL DE RISCO

NÍVEIS	PONTUAÇÃO
RC - RISCO CRÍTICO	$\geq 15 \leq 25$ (maior igual a quinze e menor igual a 25)
RA - RISCO ALTO	$\geq 8 \leq 12$ (maior igual a 8 e menor igual a 12)
RM - RISCO MODERADO	$\geq 4 \leq 6$ (maior igual a 4 e menor igual a 6)
RP - RISCO PEQUENO	$\geq 1 \leq 3$ (maior igual a 1 e menor igual a 3).

Nº	NÍVEL DE RISCO	DESCRIÇÃO DO RISCO	AÇÃO	ETAPA DA CONTRATAÇÃO/RESPONSÁVEL
RISCO 01	RISCO MODERADO	PLANEJAMENTO DEFICIENTE	Realizar planejamento eficiente e quantificar adequadamente o objeto conforme as necessidades do	Planejamento Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação.

[Assinaturas]



PREFEITURA MUNICIPAL DE CATAGUASES

Secretaria Municipal de Saúde

Diretoria Administrativa

			órgão.	
RISCO 02	RISCO ALTO	ESPECIFICAÇÕES DO PRODUTO	Elaborar adequadamente o termo de referência conforme as características do objeto a ser contratado e solicitar a revisão deste pelo setor competente. Atentar-se a especificação do produto a ser fornecido pelo contratante observando se o mesmo atende as descrições contidas no termo de referência.	Planejamento e Compras Secretarias ou setores solicitantes responsáveis pelo pedido de licitação e setor de compras responsável pela revisão dos documentos.
RISCO 03	RISCO ALTO	INDISPONIBILIDADE FINANCEIRA	Planejamento Financeiro - Incluir a estimativa das despesas para a aquisição do objeto no Plano Anual de Contratações.	Planejamento Secretaria e setores solicitantes responsáveis pelo controle de suas despesas.
RISCO 04	RISCO ALTO	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA SEM CAPACIDADE TÉCNICA PARA O CUMPRIMENTO DO CONTRATO/ATA.	Avaliação da Capacidade Técnica da empresa durante a análise documental da mesma.	Licitação Comissão de licitação e fiscal do contrato.

Responsáveis:

Lucas Estevão Almeida
Assessor Administrativo
(Cotações)

Lais Aparecida de Resende Rodrigues Beto
Farmacêutica
(Elaboração do BTP)

Vinicius Franzoni Barbosa Ferreira
Secretário Municipal de Saúde