



# Prefeitura de Cataguases

## Secretaria de Fazenda

### RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO DE EDITAL

**REQUERENTE: VIVVER SISTEMAS LTDA**

**PROCESSO LICITATÓRIO Nº 064/2024**

**PREGÃO ELETRÔNICO N.º 039/2024**

**OBJETO:** Registrar preços para contratação de empresa responsável pela prestação de serviços de uso temporário do sistema de gestão em saúde pública da Secretaria de Saúde.

Aos 24 (vinte e quatro) dias do mês de julho de 2024, às 16h, foi recebida via e-mail uma peça impugnatória do processo em epígrafe, sob a qual passo a me posicionar nos seguintes termos:

#### **DA TEMPESTIVIDADE**

Conforme estipulada na **CLÁUSULA 16, subitens 16.1** – “18.1 Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar este Edital por irregularidade na aplicação da [Lei nº 14.133, de 2021](#), devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data da abertura do certame” e “18.3 A impugnação e o pedido de esclarecimento poderão ser realizados por meio de endereço eletrônico: [pregaocataguases@gmail.com](mailto:pregaocataguases@gmail.com)” *dirigidas ao Agente de Contratação/Pregoeiro(a), que deverá decidir sobre a petição no prazo de 24 (vinte e quatro) horas, auxiliado pela Procuradoria Jurídica Municipal.” (GRIFO NOSSO)*

Cabe portanto, analisar, preliminarmente, se foram cumpridos os requisitos de admissibilidade exigidos para tanto, de acordo com o que preceitua o ato convocatório.

O prazo para a impugnação é de até três dias úteis antes da data fixada para abertura da sessão pública. Conforme o ensinamento do mestre Jorge Ulisses Jacoby Fernandes<sup>1</sup>:

***“A contagem do prazo para impugnação se faz com a observância da regra geral do art. 164 da Lei nº 14.133/21, tendo por termo inicial a data estabelecida para o da apresentação da proposta”<sup>2</sup>***

E exemplifica:

*“O dia 19 foi fixado para a realização da sessão e na forma da contagem geral dos prazos, não se computa o dia do início, O primeiro dia na contagem regressiva é o dia 18; o segundo, o dia 17. Portanto, até o dia 16, último minuto do encerramento do expediente no órgão, poderá o licitante e qualquer cidadão impugnar o edital ou requerer esclarecimentos.”*

<sup>1</sup> In Sistema de Registro de Preços e Pregão Presencial e Eletrônico, Editora Fórum, 2ª edição, 2007, págs. 609/611

<sup>2</sup> Art. 164. Qualquer pessoa é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei ou para solicitar esclarecimento sobre os seus termos, devendo protocolar o pedido até 3 (três) dias úteis antes da data de abertura do certame.

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 |

[pregaocataguases@gmail.com](mailto:pregaocataguases@gmail.com)



## Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

Insta salientar que a data de abertura do referido processo fora suspensão, em razão de diligências que estão sendo realizadas para alteração no edital, para o dia 18/07/2023, conforme publicação no Diário Oficial do Município no dia 25/06/2023.

Embora não cumpridos todos os requisitos de admissibilidade, por se tratar de matéria de interesse público aceito o recurso, passando à decisão.

### DO MÉRITO DA IMPUGNAÇÃO

O Impugnante como escopo fundamental de suas alegações alegam ausência de:

- 1º) *Exigência de vínculos preexistentes com profissionais - Violação à jurisprudência consolidada dos Tribunais de Contas;*
- 2º) *Exigência ilegal de documentação comprobatória - Apresentação de certificações ISO;*
- 3º) *Informações a cerca do treinamento dos usuários da ferramenta de gestão - Ausência de quantitativos e informações essenciais.*

### DA ANÁLISE

Ocorre que, a Secretaria de Saúde informou a este setor através do Ofício SMS/DIRA 0280/2024 a resposta aos esclarecimentos e questionamentos da requerente e as devidas alterações no edital, conforme descrito abaixo:

#### **1) RESPOSTA A IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE LICITAÇÃO PREGÃO ELETRÔNICO N.º 064/2024 – PROCESSO LICITATÓRIO N.º. 039/2024**

**OBJETO:** Contratação de empresa responsável pela prestação de serviços de uso temporário do sistema de gestão em saúde pública da Secretaria de Saúde.

### RESPOSTA DA SECRETARIA DE SAÚDE

- 1º) *Exigência de vínculos preexistentes com profissionais - Violação à jurisprudência consolidada dos Tribunais de Contas;*

Deverá ser considerada, uma vez que a exigência de vínculos preexistentes com profissionais em um processo licitatório pode ser considerada uma violação dos princípios de competitividade e isonomia, conforme estabelecido pela Lei 14.133/2021. A jurisprudência dos Tribunais de Contas tem se posicionado no sentido de que tais exigências são desproporcionais e criam barreiras desnecessárias à participação de potenciais licitantes. Isso pode resultar em restrição da competição e desigualdade entre os participantes, contrariando os princípios que a lei visa proteger. Portanto, a imposição de vínculos preexistentes deve ser evitada para assegurar um

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 |

*pregaocataguases@gmail.com*



## Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

processo licitatório mais justo e competitivo. Portanto, solicitamos a seguinte retificação à redação do edital:

**“Comprovação que possui ao menos um profissional graduado da área de Gestão de Projetos e Atenção Básica que será responsável pelo pleno funcionamento da gestão. A comprovação poderá ser feita por meio do diploma/certificado de conclusão do curso. O licitante deverá comprovar vínculo com o profissional somente após a assinatura contratual caso seja vencedora, podendo ser através de contrato social da licitante, no caso de sócio; carteira de trabalho com registro da licitante, no caso de funcionário ou por contrato particular de prestação de serviços autônomos”.**

### ***2º) Exigência ilegal de documentação comprobatória - Apresentação de certificações ISO;***

Tal contestação deverá ser considerada, uma vez que a administração deverá resguardar a competitividade do certame. Nota-se que a exigência de estrutura de Datacenter com certificações específicas ISO e ISAE para participação no certame, se revelam contrárias a competitividade, uma vez que excluiria do certame qualquer licitante que, mesmo estando aderente aos requisitos exigidos para obtenção desses certificados, não os tenham obtido. Assim sendo, não será exigido dos eventuais interessados em participar do certame que possuam, obrigatoriamente, estruturas com essas certificações específicas. No entanto, é fundamental ressaltar que essas certificações são essenciais para assegurar a segurança dos dados.

No entanto, a exigência dessas certificações será feita apenas na assinatura do contrato e não durante a fase de demonstração do sistema. Essa exigência no momento da assinatura está diretamente relacionada ao objeto da licitação, visto que o datacenter atualmente utilizado pela empresa fornecedora garante de maneira eficaz a segurança, proteção e qualidade dos dados armazenados.

Assim, a necessidade de adotar a certificação específica decorre das exigências da Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD) em relação à segurança dos dados.

Portanto, solicitamos a seguinte retificação à redação do edital:

**“9.11 Os equipamentos e o armazenamento dos dados deverão estar, no momento da assinatura do contrato, hospedados em um DATA CENTER certificado, o qual atende os padrões da Tier III. ISO20000, ISO27001, ISAE3402 ou similar”**

### ***3) Treinamento dos usuários da ferramenta de gestão - Ausência de quantitativos e informações essenciais.***

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 |

*pregaocataguases@gmail.com*



## Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

Não deverá ser considerada, uma vez que a presente impugnação não apresenta fundamento concreto ou interesse público a ser preservado. Ao contrário do alegado pelo impugnante tem-se que o edital descreveu com a clareza necessária que se abriu a oportunidade para visita técnica, de onde poderá ser sanada todas as dúvidas. Logo, não encontramos justificativa viável para dar provimento aos argumentos da impugnação. Considerando que está descrito no instrumento convocatório a respeito da disponibilização de visita técnica, aonde tem-se a oportunidade de sanar dúvidas e adquirir conhecimento dos locais e quantitativos de usuários a serem treinados, exponho que a capacitação dos profissionais das unidades de saúde do município de Cataguases, considerando um máximo de 650 profissionais e os locais a serem abrangidos pelo objeto da licitação é informado através do edital, conforme se observa abaixo:

### **Descrição dos Requisitos da Contratação**

Ampliar e qualificar o acesso aos serviços de saúde, em tempo adequado, com ênfase na humanização, equidade e no atendimento das necessidades de saúde, aprimorando a política de atenção básica, especializada e ambulatorial.

Implantar e informatizar as Unidades de Saúde, próprias, no âmbito do SUS no Município;

Implantar a utilização do Prontuário Eletrônico para todas as Unidades de Saúde;

Prover a integração e disponibilização de informações de saúde no âmbito do SUS garantindo maior assertividade nas ações estratégicas de saúde;

32 3429 2500| [licitacao@cataguases.mg.gov.br](mailto:licitacao@cataguases.mg.gov.br)  
Processo Licitatório nº 064/2024

Página 27 de 49

A abrangência do objeto a ser licitado (**unidades** de saúde sob administração pública municipal) poderá ser verificada através de consulta no Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde – CNES, através do portal eletrônico <https://cnes.datasus.gov.br/>. O licitante também poderá optar pela vistoria técnica *in loco* nos termos e condições do Edital.

Ademais, encontra-se a tabela em anexo (anexo II) das unidades de saúde a serem abrangidas pelo objeto da contratação.

Os Licitantes interessados em participar da licitação poderão realizar visita técnica, por representante legal, à Secretaria Municipal de Saúde, situada à R. José Gustavo Cohen, 70 - Vila Tereza, 36772-014, na cidade de Cataguases – MG.

A visita técnica tem a finalidade de dirimir quaisquer dúvidas que possam existir com relação ao Termo de Referência, e ratificar assim os requisitos fundamentais definidos.

A visita técnica poderá ser realizada até o dia anterior da data prevista para abertura da sessão, em dias úteis, de 2ª a 6ª feiras, no horário de funcionamento da Secretaria.

A visita poderá ser agendada na Secretaria Municipal de Saúde através do telefone [\(32\) 3429-2600](tel:3234292600), com antecedência mínima de 03 (três) dias úteis à data estabelecida para abertura da licitação.

Para efetuar a visita técnica o profissional da proponente deverá apresentar-se à Secretaria Municipal de Saúde, conforme agendamento estabelecido no subitem anterior, munido de documento de identificação, bem como documento que o credencie a representar a empresa, especificamente para a visita, seja através de ato constitutivo, estatuto, contrato social ou requerimento de empresário, em se tratando de sócio de empresa seja instrumento de mandato outorgado por quem dedireito, no caso de procurador. O documento de credenciamento poderá ser público ou particular.

A não realização da visita técnica pelo licitante interessado não será motivo de eliminação do certame, desde que seja apresentada declaração atestando que não realizou visita técnica.

**Segue abaixo a listagem completa dos locais a serem abrangidos:**

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 |

[pregaocataguases@gmail.com](mailto:pregaocataguases@gmail.com)





# Prefeitura de Cataguases

## Secretaria de Fazenda

ÁREA/ EQUIPE	UNIDADE	Telefone	ENDEREÇO	INE	CNES
1.	ESF Sereno/Glória				
	Sereno - Maria Ruth Sereno Santos Glória - Ophélia Resende	(32) 3423 3129 (32) 3426 1015	<ul style="list-style-type: none"> <li>AV. MANOEL INÁCIO PEIXOTO S/ N°, DISTRITO DE SERENO</li> <li>RUA JOSÉ RIOS S/N°, DIST. GLÓRIA</li> </ul>	0000237493	2168022
2.	ESF Dr. Valter Gomes Rosa (SÃO VICENTE)	(32) 3429 2630	AV. ANTÔNIO JUSTINO Nº 1340, JUSTINO	0000237507	2168030
3.	ESF SANTA CLARA	(32) 3429 2639	AV. DAS INDUSTRIAS Nº 175, SANTA CLARA	0000237485	2168014
4.	ESF Irmã Brigida (PAMPULHA)	(32) 3429 2629	PRAÇA TEODORICO DE OLIVEIRA MARTINS Nº 65, POPULAR	0000237558	2709562
5.	ESF Dr. Ciro Pacheco Campos (THOMÉ)	(32) 3429 2640	RUA DONA ANITTA SN, THOMÉ	0000237590	2709600
6.	ESF GUANABARA	(32) 3429 2641	RUA RAUL CISNEIRO GUEDES,35 GUANABARA	0000237582	2709597
7.	ESF Iaci Flora de Oliveira Silva (SOL NASCENTE)	(32) 3429 2628	RUA ZELINO PINTO DA SILVA Nº 31, SOL NASCENTE	0000237574	2709589
8.	ESF Dr. José Francisco Junqueira Reis (BANDEIRANTES)	(32) 3429 2637	RUA ORMEU BOTELHO Nº 72 - BANDEIRANTES	0000237523	2709554
9.	ESF RURAL Aracati - Vereador José Hélio Costa Cataguarino - Emília P Lana Vista Alegre - Maria José Vaz da Gama	(32) 3423 1002 (32) 3423 2055 (32) 3423 9287	<ul style="list-style-type: none"> <li>RUA PASTOR FERREIRA Nº 02, DIST. ARACATI</li> <li>RUA LARGO DO ROSÁRIO S/ N, DIST. CATAGUARINO</li> <li>RUA TIRADENTES S/ N, DIST. VISTA ALEGRE</li> </ul>	0000237566	2709570
10.	ESF Dr. José Queiroz Pereira (VILA REIS)	(32) 3429 2636	RUA LEOGEDIO CARLOS DA SILVA Nº 120, VILA REIS	0000237515	2709449
11.	ESF Dr. Sebastião Ferreira dos Santos (LEONARDO)	(32) 3429 2633	RUA JOSÉ ALICIO Nº 468, LEONARDO	0000237434	2167824
12.	ESF Dr. Hugo Sodré Lanna (TAQUARA PRETA)	(32) 3429 2632	RUA MARIA DAS DORES MENDES VAZ Nº 729, TAQUARA PRETA	0000237477	2167972
13.	ESF Dr. Dalmo Peixoto Gomes (BEIRA RIO)	(32) 3429 2631	RUA ALFREDO JOSÉ NUNES Nº 148, BEIRA RIO	0000237426	2167816
14.	ESF Jaime Afonso de Souza (GRANJARIA)	(32) 3429 2634	RUA MARIA ALTINA SIMÕES S/N, GRANJARIA	0000237450	2167956
15.	ESF HAIDEE	(32) 3422 1916	RUA FRANCISCO ANTÔNIO LEONARDO 179, HAIDEE	0000237469	2167964
16.	ESF Dr. Antônio Hélio Pereira de Queiroz (PRIMAVERA)	(32) 3429 2635	RUA NELSON SOARES DUTRA S/Nº, PRIMAVERA	0000237604	3315533
17.	ESF João Batista do Carmo Milane (Centro)	(32) 3429 2615	RUA MAJOR VIEIRA 201 – CENTRO	0000237612	6457290
18 e 19	ESF Dr. Paulo Guilherme do Carmo Schelb (B.PASTOR/D. LEITE/ PARAISO 1)	(32) 3429 2714	RUA PASCOAL CIODARO 105 - PARAISO	0000237639-B.Pastor 0000237620 - Paraíso	6956246

Ademais, o quantitativo, total de usuários e informações essenciais encontram-se plenamente especificados no quadro abaixo, conforme estabelecido pelo edital:

Lote 1						
item	Descrição	Qtd	Und	Valor Unitário	Valor Total	Código
1	Contratação de empresa especializada em licença de uso temporário do sistema de gestão em saúde pública; suporte técnico e manutenção corretiva e adaptativa dos sistemas de gestão em saúde pública e treinamento de 650 pessoas indicadas / multiplicadores.	12	Mês	R\$ 31.430,16	R\$ 377.161,92	27081
2	Hora Técnica Capacitação com hora técnica de treinamento.	100	Horas	R\$ 142,10	R\$ 14.210,00	
3	Implantação do sistema de gestão em saúde pública	03	Mês	R\$ 26.680,75	R\$ 80.042,25	
Total Geral:					R\$ 471.414,17	

Praça Santa Rita, 462 – Centro, Cataguases MG, CEP: 36771-020

32 3429 2500 Ramal 148, 149, 150 151, 152, 153 |

[pregaocataguases@gmail.com](mailto:pregaocataguases@gmail.com)



## Prefeitura de Cataguases Secretaria de Fazenda

#### 4. DA DECISÃO:

Ante as considerações apresentadas, analisando as razões da impugnante, manifesto pelo conhecimento da impugnação, tendo em vista a sua tempestividade, para, no mérito, dar-lhe provimento.

O processo encontra-se suspenso, pois o edital será retificado e será necessário o acompanhamento das publicações para que se tenha conhecimento da nova data.

A presente decisão será comunicada ao impugnante e disponibilizada no site <https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-area-trabalho-web/seguuro/governo/area-trabalho>.

Cataguases, 01 de agosto de 2024.

---

**Janete Aparecida Garcia**

**Agente de Contratação/Pregoeira do Município de Cataguases**